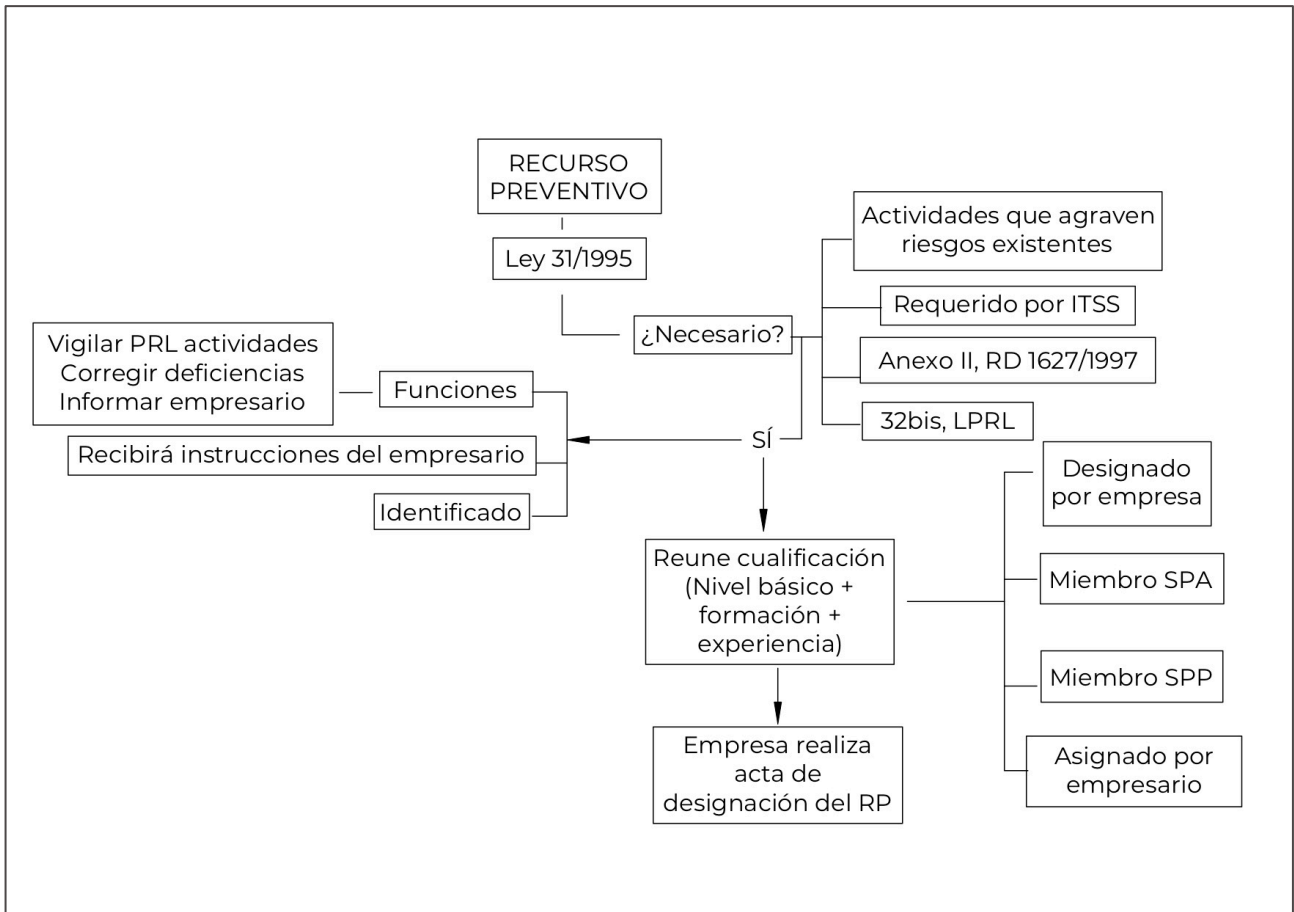


## EL RECURSO PREVENTIVO EN LAS OBRAS DE CONSTRUCCIÓN.



### I.- ¿QUÉ ES UN RECURSO PREVENTIVO?.

Si bien el marco normativo que regula esta figura no la define, el **Recurso Preventivo** es una o varias personas designadas por la empresa contratista y capacitadas en el nivel de formación adecuado en prevención de riesgos laborales, que disponen de los medios y conocimientos necesarios, y son suficientes en número para vigilar el cumplimiento de las actividades preventivas que así lo requieran.

#### ¿Quién puede ser Recurso Preventivo?

El contratista podrá **designar** como Recurso Preventivo según lo establecido en el artículo 32 bis 2 de la Ley de Prevención de Riesgos Laborales:

- Uno o varios trabajadores designados de la empresa.
- Uno o varios miembros del servicio de prevención propio de la empresa.
- Uno o varios miembros del servicio o servicios de prevención ajenos concertados por la empresa.



Siguiendo el Criterio Técnico n.º 83/2010 de la ITSS, sobre la presencia de Recursos Preventivos en las empresas, centros y lugares de trabajo, el contratista podrá **asignar** también la presencia de forma expresa a uno o varios trabajadores de la empresa, aunque no formen parte del servicio de prevención propio o ajeno, ni sean trabajadores designados.

*\* La trabajadora o trabajador asignado es una figura alternativa al Recurso Preventivo, de modo que con su asignación se cumple con la obligación de designación de un Recurso Preventivo.*

*\*\* La designación o asignación debe realizarse por escrito mediante la correspondiente Acta de nombramiento de Recurso Preventivo.*

## **II.- NORMATIVA REGULADORA.**

Las peculiaridades del Recurso Preventivo, en el sector de la construcción se encuentran recogidas en la Disposición Adicional decimocuarta de la Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de prevención de Riesgos Laborales, la Disposición Adicional décima del Real Decreto 39/1997, de 17 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de los Servicios de Prevención y en la Disposición Adicional Única del Real Decreto 1627/1997, de 24 de octubre, por el que se establecen las disposiciones mínimas de seguridad y salud en las obras de construcción, donde se señala que el Plan de Seguridad y Salud determinará la forma de llevar a cabo la presencia de los recursos preventivos.

## **III.- FUNCIONES DEL RECURSO PREVENTIVO.**

Entre las recogidas en el apartado 4 del artículo 22 bis del RSP, se destacan:

- Vigilar el cumplimiento de las actividades preventivas en relación con los riesgos derivados que determinan su presencia. Esta vigilancia incluye la comprobación de la eficacia de las actividades, adecuación de actividades a los riesgos que pretenden prevenirse y la aparición de riesgos no previstos y derivados de la situación que determina la necesidad de la presencia de los recursos preventivos.
- Cuando como resultado de la vigilancia, se observe un deficiente cumplimiento de las actividades preventivas, se darán las instrucciones necesarias para el correcto e inmediato cumplimiento de las actividades preventivas y se deberán poner tales circunstancias en conocimiento del empresario para que éste adopte las medidas para corregir las deficiencias observadas si éstas no hubieran sido aún subsanadas.
- Cuando se observe ausencia, insuficiencia o falta de adecuación de las medidas preventivas, se deberán poner tales circunstancias en conocimiento del empresario, que procederá de manera inmediata a la adopción de las medidas necesarias para corregir las deficiencias y a la modificación de la planificación de la actividad preventiva y, en su caso, de la evaluación de riesgos laborales.



#### **IV.- FORMACIÓN MÍNIMA NECESARIA.**

El Recurso Preventivo debe contar con la formación preventiva correspondiente, como mínimo, a las funciones del **nivel básico\***, complementada con formación teórico y práctica específica sobre los trabajos, técnicas a desarrollar, normas, riesgos y medidas preventivas a aplicar, en las actividades a vigilar, que determinaron su presencia.

*\*La formación general de nivel básico está reglada en el Anexo IV del Real Decreto 39/1997. Para las empresas que realicen actividades encuadradas en el Anexo I del mencionado real decreto (las obras de construcción), dicha formación tiene una duración de 50 horas lectivas y sus contenidos deben incluir un **módulo de cinco horas sobre riesgos específicos y su prevención en el sector de la construcción**. A partir del 6 de septiembre de 2007, fecha en la que se suscribió el IV Convenio Colectivo General del Sector de la Construcción, la formación de **nivel básico** en este sector pasó a tener una duración de **60 horas lectivas**.*

#### **V.- ¿QUÉ CAPACITACIÓN DEBE TENER EL RECURSO PREVENTIVO?.**

El recurso preventivo debe conocer perfectamente cómo se deben ejecutar los trabajos desde un punto de vista técnico y las medidas preventivas previstas. En caso contrario, y previamente a la ejecución de dichas tareas, debe recibir una formación complementaria en esta materia.

En el sector de la construcción la obligación de designar al recurso preventivo recae en el contratista. Será una persona con cualificación profesional, experiencia en la actividad a vigilar y formación mínima necesaria.

#### **VI.- ¿CUÁNDO SE REQUIERE LA PRESENCIA DEL RECURSO PREVENTIVO?.**

El Plan de Seguridad y Salud en el Trabajo (PSST) en las obras con proyecto, o en su caso, el Documento para la Gestión Preventiva de la Obra (DGPO) para las obras sin proyecto, deberán identificar aquellas actividades que generen riesgos que motiven la presencia del Recurso Preventivo, indicando la planificación de la actividad preventiva la forma de llevar a cabo dicha presencia.

En una obra de construcción, será necesaria la presencia del Recurso Preventivo en los supuestos siguientes:

- a) Cuando los riesgos puedan verse agravados o modificados en el desarrollo del proceso o la actividad, por la concurrencia de operaciones diversas que se desarrollan sucesiva o simultáneamente y que hagan preciso el control de la correcta aplicación de los métodos de trabajo.
- b) Cuando se realicen actividades o procesos que reglamentariamente sean considerados como peligrosos o con riesgos especiales (Tabla 1).

c) Cuando la necesidad de dicha presencia sea requerida por la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, si las circunstancias del caso así lo exigieran debido a las condiciones de trabajo detectadas.

## VII.- ¿QUÉ INSTRUCCIONES DEBE RECIBIR DEL EMPRESARIO EL RECURSO PREVENTIVO?.

El Recurso Preventivo **debe recibir instrucciones precisas** del empresario sobre los puestos, lugares o centro de trabajo sobre los que debe desarrollar su vigilancia, sobre las operaciones concretas sometidas a ella y sobre qué medidas preventivas recogidas en el PSST o en la Planificación de la Actividad Preventiva en el caso de obras sin proyecto.

## VIII.- ¿CÓMO SE IDENTIFICA EL RECURSO PREVENTIVO?.

El **contratista debe identificar**, ante el resto de los trabajadores de la empresa, quién es el trabajador al que se ha asignado o designado como Recurso Preventivo, para que dichos trabajadores tengan conocimiento de su designación y pueda éste cumplir con sus funciones.



Las vías más adecuadas para identificar a los Recursos Preventivos son las siguientes:

- Mediante la utilización de **pegatinas** identificativas en el casco de protección.
- Mediante la utilización de **chalecos o chaquetas** de alta visibilidad.
- Mediante la colocación, en los controles de accesos, casetas de obra o en los paneles de la empresas la **relación de los trabajadores** designados o asignados para la tarea en cuestión.

## IX.- ¿ES COMPATIBLE EL RECURSO PREVENTIVO CON OTRAS TAREAS?.

El trabajador asignado o designado como Recurso Preventivo, en cumplimiento de su función de vigilancia, deberá estar presente durante todo el tiempo en que se mantenga la situación que determine su presencia. Por tanto, **no es incompatible** con que simultáneamente pueda desarrollar una actividad productiva distinta asociada a que él mismo participa activamente en las tareas a vigilar, siempre que dicha labor de vigilancia no se vea menoscabada. Obviamente, cuando no realice las tareas de vigilancia, el trabajador designado o asignado puede realizar cualquier otra actividad productiva o preventiva en la empresa.

## X.- ¿CUÁLES SON LAS INFRACCIONES QUE PUEDE COMETER EL EMPRESARIO EN RELACIÓN CON EL RECURSO PREVENTIVO?.

Las posibles ***infracciones del empresario por los incumplimientos*** relativos al Recurso Preventivo vienen recogidas, principalmente en el Texto Refundido de la Ley sobre Infracciones y Sanciones en el Orden Social (TRLISOS).

Considerándose como infracciones graves, los siguientes incumplimientos:

- a) La falta de presencia de los recursos preventivos, cuando ello sea preceptivo, o el incumplimiento de las obligaciones derivadas de su presencia. Si se trata de actividades reglamentariamente consideradas como peligrosas o con riesgos especiales se tipifica como infracción muy grave.
- b) No dotar a los recursos preventivos de los medios que sean necesarios para el desarrollo de las actividades preventivas.
- c) No contemplar los riesgos que pueden verse agravados o modificados o los trabajos que motivan la presencia en la Evaluación de Riesgos o en su caso en el PSST.
- d) Incumplir la obligación de contemplar en la Planificación de la Actividad Preventiva, o en su caso en el PSST la forma de llevar a cabo la presencia de recurso preventivo.
- e) El incumplimiento de las obligaciones en materia de información a los trabajadores sobre quién es el Recurso Preventivo o las trabajadoras o trabajadores asignados.

## **XI.- ACTA DE NOMBRAMIENTO.**

La designación o asignación debe realizarse por escrito mediante la correspondiente ***Acta de nombramiento de Recurso Preventivo*** (Imagen 1). Esta quedará firmada por el responsable de la empresa y la persona nombrada, indicando los datos de las funciones y la modalidad (asignado, designado, SPP o SPA).

**ACTA DE NOMBRAMIENTO DEL RECURSO PREVENTIVO**

Sr./Sra. .... con número de DNI .....

y como trabajador/a de la empresa .....

..... a ..... de ..... de 20 .....

Le comunicamos que en virtud de lo establecido en el artículo 32 bis de la Ley 31/1995 de Prevención de Riesgos Laborales y artículo 22 bis del RD 39/1997 Reglamento de los Servicios de Prevención y tras haber realizado la preceptiva formación en materia de Prevención de Riesgos Laborales, se ha decidido nombrarle **Recurso Preventivo** siendo: *(marcar con una x)*

Trabajadora o Trabajador Asignado.  
 Trabajadora o Trabajador Designado.  
 Miembro del Servicio de Prevención Propio.  
 Miembro del Servicio de Prevención Ajeno.

Sus funciones serán: Vigilar el cumplimiento, adecuación y eficacia de las actividades preventivas a llevar a cabo en relación con los riesgos derivados de la situación objeto de su presencia, dar las indicaciones necesarias para el correcto e inmediato cumplimiento, así como comunicar a la persona responsable de la empresa Sr./ Sra..... localizable por el siguiente medio..... la ausencia, insuficiencia o falta de adecuación de las actividades preventivas.

Además de estas funciones, se le comunica que en las actividades o procesos en los que actúa como recurso preventivo, *(marcar con una x)*

Si tiene capacidad para paralizar los trabajos  
 No tiene capacidad para paralizar los trabajos

Para el desempeño del conjunto de sus funciones se le facilitan los siguientes documentos:

.....

.....

Como aceptación del nombramiento y acuse de recibo, se firma la presente comunicación.

Fdo.: Responsable de la empresa
Fdo.: Persona nombrada

Imagen 1. Modelo Acta nombramiento Recurso Preventivo.NTP-994.

## XII.- TABLA DE ACTIVIDADES.

El Plan de Seguridad y Salud en el Trabajo (PSST) en las obras con proyecto, o en su caso, el Documento para la Gestión Preventiva de la Obra (DGPO) para las obras sin proyecto, deberán **identificar aquellas actividades que generen riesgos que motiven la presencia del Recurso Preventivo**, indicando la planificación de la actividad preventiva la forma de llevar a cabo dicha presencia.

En una obra de construcción, será necesaria la presencia del Recurso Preventivo en los supuestos siguientes:

a) Cuando los riesgos puedan verse agravados o modificados en el desarrollo del proceso o la actividad, por la concurrencia de operaciones diversas que se desarrollan sucesiva o simultáneamente y que hagan preciso el control de la correcta aplicación de los métodos de trabajo.





- b) Cuando se realicen actividades o procesos que reglamentariamente sean considerados como peligrosos o con riesgos especiales (Tabla 1).
- c) Cuando la necesidad de dicha presencia sea requerida por la Inspección de Trabajo y Seguridad Social, si las circunstancias del caso así lo exigieran debido a las condiciones de trabajo detectadas.

<b>ACTIVIDAD O PROCESO PELIGROSO O CON RIESGO ESPECIALES (Listado no exhaustivo)</b>
Trabajos con riesgos especialmente graves de caída desde altura, por las particulares características de la actividad desarrollada, los procedimientos aplicados, o el entorno del puesto de trabajo.
Trabajos con riesgo de sepultamiento o hundimiento.
Actividades en las que se utilicen máquinas que carezcan de declaración CE de conformidad por ser su fecha de comercialización anterior a la exigencia de tal declaración con carácter obligatorio, que sean del mismo tipo que aquellas para las que la normativa sobre comercialización de máquinas requiere la intervención de un organismo notificado en el procedimiento de certificación, cuando la protección del trabajador no esté suficientemente garantizada no obstante haberse adoptado las medidas reglamentarias de aplicación.
Trabajos en espacios confinados. A estos efectos, se entiende por espacio confinado el recinto con aberturas limitadas de entrada y salida y ventilación natural desfavorable, en el que pueden acumularse contaminantes tóxicos o inflamables o puede haber una atmósfera deficiente en oxígeno, y que no está concebido para su ocupación continuada por los trabajadores.
Trabajos con riesgo de ahogamiento por inmersión, salvo lo dispuesto en el apartado 8.a) de este artículo, referido a los trabajos en inmersión con equipo subacuático.
Trabajos con exposición a radiaciones ionizantes en zonas controladas según RD 53/1992, de 24 de enero, sobre protección sanitaria contra radiaciones ionizantes.
Trabajos con exposición a agentes tóxicos y muy tóxicos, y, en particular, a agentes cancerígenos, mutagénicos o tóxicos para la reproducción, de primera y segunda categoría, según RD 363/1995, de 10 de enero, que aprueba el Reglamento sobre notificación de sustancias nuevas y clasificación, envasado y etiquetado de sustancias peligrosas, así como RD 1078/1993, de 2 de julio, sobre clasificación, envasado y etiquetado de preparados peligrosos y las normas de desarrollo y adaptación al progreso de ambos.
Actividades en que intervienen productos químicos de alto riesgo y son objeto de la aplicación del RD 886/1988, de 15 de julio, y sus modificaciones, sobre prevención de accidentes mayores en determinadas actividades industriales.
Trabajos con exposición a agentes biológicos de los grupos 3 y 4, según la Directiva 90/679/CEE y sus modificaciones, sobre protección de los trabajadores contra los riesgos relacionados a agentes biológicos durante el trabajo.
Actividades de fabricación, manipulación y utilización de explosivos, incluidos los artículos pirotécnicos y otros objetos o instrumentos que contengan explosivos.
Trabajos propios de minería a cielo abierto y de interior, y sondeos en superficie terrestre o en plataformas marinas.
Actividades en inmersión bajo el agua. Riesgo de Ahogamiento por Inmersión. Trabajos realizados en inmersión con equipo subacuático.
Actividades en obras de construcción, excavación, movimientos de tierras y túneles, con riesgo de caída de altura o sepultamiento. Y otros trabajos que supongan movimientos de tierra subterráneos.
Actividades en la industria siderúrgica y en la construcción naval.
Producción de gases comprimidos, licuados o disueltos o utilización significativa de éstos.
Trabajos que produzcan concentraciones elevadas de polvo silicio.
Trabajos con riesgos eléctricos, en alta tensión o en proximidad de las mismas.
Trabajos realizados en cajones de aire comprimido.
Trabajos que requieran montar o desmontar elementos prefabricados pesados.

Tabla 1. Actividades o procesos que reglamentariamente son considerados como peligrosos o con riesgos especiales. NTP-994

**A modo de conclusión:**

- LA DESIGNACIÓN DEL RECURSO PREVENTIVO ES UNA MEDIDA PREVENTIVA COMPLEMENTARIA Y EN NINGÚN CASO PODRÁ SER UTILIZADA PARA SUSTITUIR CUALQUIER MEDIDA DE PREVENCIÓN O PROTECCIÓN QUE SEA PRECEPTIVA.
- EL RECURSO PREVENTIVO ES UNO DE LOS MEDIOS PARA LOGRAR UNA EFECTIVA COORDINACIÓN ENTRE LAS EMPRESAS Y LOS TRABAJADORES AUTÓNOMOS CONCURRENTES EN LAS OBRAS DE CONSTRUCCIÓN.
- LA DESIGNACIÓN DEL RECURSO PREVENTIVO TIENE LUGAR ÚNICAMENTE EN RELACIÓN CON UNA ACTIVIDAD CONCRETA, EL RECURSO PREVENTIVO NO EN UN “VIGILANTE INTEGRAL”.
- EL RECURSO PREVENTIVO NO DEBE SER NOMBRADO PARA LOS RIESGOS GENÉRICOS DE UNA OBRA, SINO PARA TRABAJOS ESPECÍFICOS DENTRO DE ELLA QUE SE DETALLARÁN EN EL PSST O EN EL DGPO.
- EN EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN LA OBLIGACIÓN DE DESIGNAR RECURSO PREVENTIVO RECAE SÓLO EN EL CONTRATISTA.
- LA DESIGNACIÓN DEL RECURSO PREVENTIVO EN UNA OBRA DE CONSTRUCCIÓN, NO EXIME A CONTRATISTAS, SUBCONTRATISTAS Y TRABAJADORES AUTÓNOMOS DE SUS OBLIGACIONES EN MATERIA DE COORDINACIÓN DE ACTIVIDADES EMPRESARIALES.
- EL TRABAJADOR DESIGNADO ES LA MODALIDAD PREVENTIVA EN LA QUE EL EMPRESARIO NOMBRA A UN TRABAJADOR, PARA EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD PREVENTIVA DE LA EMPRESA Y QUE DISPONDRÁN DE LOS CONOCIMIENTOS SUFICIENTES PARA REALIZAR ESTAS FUNCIONES. NO DEBE CONFUNDIRSE ESTA FIGURA CON EL RECURSO PREVENTIVO.
- EL RECURSO PREVENTIVO DEBE CONOCER PERFECTAMENTE CÓMO SE DEBEN EJECUTAR LOS TRABAJOS DESDE UN PUNTO DE VISTA TÉCNICO Y LAS MEDIDAS PREVENTIVAS PREVISTAS. EN CASO CONTRARIO, Y PREVIAMENTE A LA EJECUCIÓN DE DICHAS TAREAS, DEBE RECIBIR UNA FORMACIÓN COMPLEMENTARIA EN ESTA MATERIA.

***Bibliografía y Normativa consultada:***

- **Ley 31/1995** de 8 de noviembre, de Prevención de Riesgos Laborales.
- **Real Decreto 39/1997** de 17 de enero, por el que se aprueba el Reglamento de los Servicios de Prevención
- **Real Decreto 1627/1997** de 24 de octubre, por el que se establecen disposiciones mínimas de seguridad y salud en las obras de construcción.
- **Real Decreto Legislativo 5/2000** de 4 de agosto, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley sobre Infracciones y Sanciones en el Orden Social.
- DIRECCIÓN GENERAL DE LA INSPECCIÓN DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL





**Criterio Técnico Nº 83/2010** sobre la presencia de Recursos Preventivos en las empresas, centros y lugares de trabajo Madrid 2010.

- INSTITUTO NACIONAL DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO

**Nota Técnica de Prevención 994.** El recurso preventivo. Madrid 2013.

- INSTITUTO NACIONAL DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO

**Guía Técnica para la evaluación y la prevención de riesgos relativos a las obras de construcción.** Madrid 2019.

## **GRUPO DE TRABAJO DE SEGURIDAD Y SALUD DEL COAAT DE GRANADA.**

### **Coordinador:**

Manuel Javier Martínez Carrillo.

### **Arquitectos Técnicos:**

Antonio Espínola Jiménez.

Sofía García Martín.

Jonathan Moreno Collado.

Eva María Pelegrina Romera.

Daniel Ruiz Gálvez.



Este trabajo está bajo una licencia de Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada 4.0 Internacional. (CC BY-NC-ND 4.0)